

许昌市民政局文件

许民文〔2026〕5号

签发人：张淑芹

许昌市民政局 关于2025年法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

2025年，许昌市民政局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕全市法治政府建设重点工作，立足部门职责，将法治思维融入民政工作各领域、全过程，不断提高依法决策、依法管理、依法行政的能力和水平，有效推动法治民政建设取得新进展。现将有关情况报告如下：

一、2025年度许昌市民政局主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）强化政治引领，注重法治理论学习。局党组书记、局长严格落实法治建设第一责任人责任，坚持把学习贯彻党的二十

大和历次全会精神、习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神、习近平法治思想、习近平关于民政工作的重要论述作为党组会、党组理论学习中心组学习的重要内容。局班子成员对照《许昌市领导干部应知应会党内法规和国家法律清单》，结合自身分管业务制定个人年度学法计划，认真自学《领导干部应知应会党内法规和国家法律学习手册》等相关内容。

（二）制定出台文件，筑牢法治建设根基。结合民政部门实际，制定印发《许昌市民政局 2025 年度法治政府建设工作要点》《2025 年许昌市民政局普法责任清单》《许昌市民政局 2025 年度推进服务型行政执法建设工作要点》等文件，明确年度法治工作目标、主要任务、具体措施，全面推进民政法治进程，为民政事业高质量发展提供有力法治保障。

（三）加强队伍建设，提升法治建设质量。经过积极向市委编办汇报争取，在局机关增设了政策法规科，由一名党组成员、副局长分管，配备专门人员负责民政法治工作，以更好落实市委市政府法治建设任务，全面提升民政法治建设质量。局党组通过党组会、民主生活会等形式，听取班子成员汇报，开展谈心活动，督促班子成员带头推进法治建设、自觉尊法学法守法用法，坚决杜绝干预司法、违规插手案件办理等行为。

（四）开展培训宣传，确保法治建设成效。全年先后组织举办 5 次科长讲法、干部创新大课堂，宣传民政领域政策法规；开展法治培训和行政执法人员法律知识测试，提高依法履职能力和

水平，共有 22 名民政干部职工取得行政执法证件；在河南许昌民政微信公众号开设专栏，宣传民政政策法规，累计发布“小许”讲救助 38 期、“许童成长 护翼启航” 41 期，广泛宣传社会救助政策、未成年人保护工作，其中关于河南救助通小程序操作流程的视频点击量达 9700 余人次。

二、2025 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）健全制度机制，提升民政服务法治效能。围绕开展民政领域群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，全面学习养老服务、社会救助、殡葬服务和公益慈善等 4 个领域相关的法律法规和政策文件，组织相关科（室）全力排查整改问题短板，广泛征求市直相关部门、县级民政部门和群众意见建议，经法律顾问审核把关，制定印发《许昌市低保边缘家庭和刚性支出困难家庭认定实施细则》《关于开展节地生态安葬奖补工作的通知》《关于加强监督管理规范经营性公墓开发建设工作的通知》等规范性文件，建立遗体火化证明全链条管理机制、殡葬领域跨部门综合监管工作机制，用机制管长远、促规范。聚焦解决群众急难愁盼问题，推动建立城乡低保标准动态调整机制，将城乡低保标准分别提高至每人每月 700 元、556 元；制定居家和社区基本养老服务提升行动项目实施方案，为经济困难的失能、部分失能老年人建设家庭养老床位及提供居家养老上门服务；在全省率先建立养老机构运营补贴发放与等级评定相挂钩制度；制定殡葬服务机构服务指引，用心用情办好群众身边的“小事”。

（二）坚持依法履职，规范民政领域执法行为。严格对照法律法规和“三定”方案，梳理调整权责清单 41 项。加强公平竞争审查、合法性审查，年内共审查政策文件 6 件，清理 2024 年 12 月 31 日前制定的行政规范性文件 27 件，其中，继续保留 23 件，废止 4 件。依法依规开展经营性公墓年检和市管社会组织年检工作，对 15 家连续两年以上不接受登记管理机关年度检查的社会组织，发布《行政处罚事先告知书》送达公告，拟作出撤销登记的行政处罚。持续在养老服务、社会组织管理领域开展“双随机一公开”抽查检查工作。扎实开展规范涉企行政执法专项行动，在官方网站设置专栏，公开涉企行政检查事项，公示许昌市民政局及所属单位综合性涉企收费目录清单。推进政务服务便民化，落实孤儿、事实无人抚养儿童资格认定、残疾人“两项补贴”资格认定和内地居民结婚登记“跨省通办”，推广运用“河南救助通”，实现救助申请、审核确认、资金发放等全流程线上办理，让困难群众足不出户即可享受便捷服务。

（三）落实普法责任，广泛开展普法宣传活动。严格落实“谁执法、谁普法”责任制，制定 2025 年普法责任清单，利用国家安全日、民法典宣传月、宪法宣传周等重要时间节点，集中宣传《民法典》《宪法》等法律法规。在老年人权益保护方面，发挥老龄工作委员会机制作用，统筹整合全市公共法律服务资源，实施法律服务助老护老行动，受理涉老案件 79 件，免费为 80 周岁以上老人办理遗嘱公证，为行动不便老人提供上门司法鉴定服务

60 余次，组织 581 名村（居）法律顾问为农村留守老人进行法律宣讲，提高老年人自我防范意识和依法维权意识。在未成年人保护方面，通过开展关爱服务活动，宣讲《中华人民共和国未成年人保护法》。在公益慈善方面，推动慈善文化“进机关、进企业、进乡村、进社区、进家庭”，开展“中华慈善日”集中宣传活动。在婚姻登记方面，宣传新《婚姻登记条例》，提高婚姻登记政策知晓率。在地名管理方面，宣传《地名管理条例》，规范地名备案、公告管理。

三、2025 年度推进法治政府建设存在的不足、原因和问题整改情况

许昌市民政局在 2025 年度推进法治政府建设工作中存在的不足：**一是**法治建设专业力量薄弱；**二是**普法宣传精准性和实效性有待加强。

针对存在的问题，许昌市民政局加大工作力度，积极进行整改，现均已整改到位。**一是**经过积极向市委编办汇报争取，在局机关增设了政策法规科，由一名党组成员、副局长分管，并于 2025 年 4 月配备专门人员到位负责民政法治工作。**二是**丰富普法宣传内容。在河南许昌民政微信公众号开设专栏，宣传民政政策法规，累计发布“小许”讲救助 38 期、“许童成长 护翼启航”41 期，广泛宣传社会救助政策、未成年人保护工作，其中关于河南救助通小程序操作流程的视频点击量达 9700 余人次。

四、2026 年度推进法治政府建设的初步安排

2026年，许昌市民政局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法治建设和民政事业发展一体推进，不断深化学法执法守法机制，促进民政各项工作法治化水平不断提高，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，解决好群众关心的急难愁盼问题。

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。将习近平法治思想作为党组理论学习中心组学习、党员干部学习的重要内容，定期召开党组会议，研究推动民政系统法治政府建设工作。完善常态化学法制度，通过专题培训、邀请专家授课等方式，提升民政干部职工运用法治思维和法治方式推动工作的能力，将法治理念融入民政工作各环节，推进习近平法治思想在全市民政领域落实落地。

（二）筑牢政策体系根基，规范行政执法行为。一是加强规范性文件管理。严格执行规范性文件合法性审核、公平竞争审查、备案审查制度，做到“应审尽审、应备尽备”，开展政策文件“回头看”，清理过时或与上位法冲突的文件，确保政策体系与时俱进。二是强化执法监督机制。完善民政行政执法程序，规范行政许可、行政处罚、行政检查等行为，开展案卷评查，将行政执法规范化建设作为重点监督内容，开展“双随机、一公开”抽查，重点加强对社会组织、养老服务机构的事中、事后监管，确保执法行为合法合规。三是健全法律顾问制度。进一步发挥法律顾问在重大行政决策、规范性文件审核、行政复议和应诉等工作中的

审核把关作用，提供法律咨询服务，为民政工作依法决策、依法办事筑牢法治防线。

（三）加强民政法治宣传，增强政策惠民实效。一是构建多元化宣传矩阵。依托许昌市民政局网站、河南许昌民政微信公众号等渠道，积极发布最新出台的民政政策法规，继续通过“小许讲救助”“许许聊未保”原创短视频作品等解读民政法规政策，初步构建起全方位、立体式的普法宣传矩阵。二是常态化开展教育培训。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全工作人员日常学法用法制度，制定普法责任清单。邀请法律顾问、民政业务骨干等开展法规政策培训，编印养老服务等领域法规政策汇编，提升工作人员法治素养。三是推进精准化政策解读。针对不同群体需求，编发通俗易懂的政策解读宣传彩页、短视频等，重点面向老年人、留守儿童、困难群众等群体开展靶向宣传，提升政策知晓率和使用率，解决“政策找人”最后一公里问题。





许昌市民政局办公室

2026 年 2 月 28 日印发
